RESUME DU RAPPORT DE LA REVUE ANNUELLE

I. INTRODUCTION

La revue annuelle de la CSU (Gratuité de maternité) organisée du 15 au 17 décembre 2025 s'est inscrite dans une logique de redevabilité, d'apprentissage collectif et d'amélioration continue des performances du programme. Elle a permis d'évaluer les performances, d'identifier les réussites et les défis et de définir les prochaines étapes.

Organisé par le CN-CSU, sous le très haut patronage de Son Excellence Monsieur le Président de la République, l'atelier a réuni les principales parties prenantes impliquées dans la CSU, notamment les institutions publiques nationales et provinciales, les Établissements de Facilitation de mise en œuvre de la CSU (EFCSU), les partenaires techniques et financiers, ainsi que les acteurs du système de santé pour un effectif environ 150 participants.

II. OBJECTIFS

- GENERAL
  - Permettre aux parties prenantes **d'acquérir une compréhension partagée** des progrès réalisés, **et de définir les questions les plus prioritaires** à adresser pour améliorer leurs performances
- SPECIFIQUES :
  - Présenter les rapports annuels des activités de chaque établissement impliqué dans la mise en œuvre du programme ;
  - Evaluer les activités suivant les recommandations de la 1ère édition de la revue annuelle ;
  - Synthétiser et harmoniser les données disponibles, à travers des groupes de travail thématiques ;
  - Identifier les leçons apprises, les réussites, les défis et les risques, afin d'orienter les ajustements nécessaires ;
  - Formuler des recommandations concrètes et opérationnelles, traduites en une feuille de route visant à améliorer l'efficacité, l'efficience et l'impact du programme.

III. DEROULEMENT

Durant les 3 jours (15-17/12/2025), les travaux ont porté essentiellement sur les points suivants :

- **La cérémonie d'ouverture,** assurée par Son Excellence Monsieur le Coordonnateur du CN-CSU ;
- **Les présentations des parties prenantes impliquées dans la mise en œuvre de la CSU suivies des discussions** portant sur l'évaluation des activités de la Coordination du CN-CSU, des EFCSU, des ESS et de la DPS (MCZ) durant l'exercice 2025, en plus de la présentation des défis et recommandations ;

- **Principaux défis relevés lors des présentations** :
    - Faible mobilisation des ressources propres
    - Versement irrégulier des subventions de l'Etat
    - Manque de mesures contraignantes des notificateurs
    - Retard de la mise en œuvre de l'Assurance Maladie Obligatoire (AMO)
    - Mise en place de la Carte Nationale d'Assurance Maladie (CNAM)
    - Etat vétuste des routes d'accès et problème d'interconnectivité des provinces
    - Viabilité des ESS : Délabrements des Infrastructures sanitaires et Insuffisance d'équipements
    - Le mode de paiement du personnel médical
    - Renforcement des capacités des prestataires
    - Insuffisance des prestataires en provinces
    - Déploiement des Etablissements de Facilitation et mise en œuvre de la Couverture Sante Universelle (EFCSU) en provinces
    - Extension de la CSU en provinces

- **La présentation de la stratégie du Plan de déploiement pour la mise en œuvre du paquet de soins de base de la CSU en province**, planifiant le déploiement en 2 phases pour couvrir l'ensemble du territoire national.
    - Phase Initiale ou Format « ***Couverture Globale*** » :
        - Objectif : Créer une couverture minimale nationale ;
        - Portée : Toutes les provinces concernées simultanément ;
        - Niveau : Limité aux chefs-lieux de territoires (145) ;
        - Critère/modalité : HGR sélectionné viable ;
        - Durée : Simultanément dans toutes les provinces.
    - Phase d'extension ou Format « ***Couverture Centrifuge*** » :
        - Objectif : Atteindre la couverture universelle effective
        - Portée : Extension progressive vers les autres ESS
        - Critères : Urgence épidémiologique et capacité opérationnelle
        - Modalités : Décisions basées sur des critères objectifs de priorisation
        - Durée : Progressive dans toutes les provinces, de 2026 à 2028

- **La constitution des groupes de discussions** pour une analyse approfondie des problèmes identifiés selon les thématiques et proposer des recommandations ciblées à l'égard des différents acteurs impliqués dans le processus de mise en œuvre du paquet des soins de base la CSU ;

- **La cérémonie de clôture,** présidée par Son Excellence Monsieur le Ministre de la Santé Publique, Hygiène et Prévoyance Sociale.

RECOMMANDATIONS DE LA REVUE ANNUELLE DE LA CSU (DEC 2025)

POUR LE CONSEIL NATIONAL DE LA COUVERTURE SANTE UNIVERSELLE

DEFI/FAIBLESSE	RECOMMANDATION	Responsable	Co-responsable	Période
GOUVERNANCE ET DIGITALISATION				
Non permanence de l'énergie électrique pour l'utilisation des équipements numériques	Proposer un cadre de collaboration entre l'ANICNS et les institutions en charge de l'énergie électrique (SNEL, ANSER, ARE…), sous la supervision du **CNCSU** (***accompagnement***) pour rendre disponible l'électricité dans les ESS ;	**CNCSU** (supervision stratégique/ *Commission Juridique*)	ANICNS Ministère de la Santé (SG, DAF) ; Min. Ressources hydrauliques et énergétiques, Min Plan, SNEL ; ANSER ; ARE ; DPS ; BCZS ; PTF (Banque mondiale, BAD, GAVI…)	T1–T2 2026
Manque de connectivité internet dans certaines provinces	Cartographie des zones non connectées	**CNCSU** *(Commission Digit)*	ANICNS (coordination technique) ; Ministère des PTNTIC ; Opérateurs télécoms (Vodacom, Airtel, Orange, Africell) ; Fournisseurs satellitaires (VSAT, Starlink) ; DPS ; BCZS ; ARPTC	T1 2026
Financement limité	Mobilisation interne des ressources : activer les différents mécanismes de mobilisation (instauration des frais de calibration des appareils…) *Mobilisation des ressources, intégration budgétaire, mécanismes internes*	**CNCSU** *(Commission Finances)*	ANICNS (pilotage) ; Ministère de la Santé (DAF) ; Ministère du Budget ; Ministère des Finances ; Trésor public ; PTF ; Partenaires privés (PPP)	T1–T4 2026 (continu) :

DEFI/FAIBLESSE	RECOMMANDATION	Responsable	Co-responsable	Période
Retards dans l'homologation des SIH	Établir les normes pour la numérisation : élaborer les mesures d'application de l'arrêté sur l'homologation des SIH	**CNCSU** *(Commission Digit)*	ANICNS (autorité d'homologation) ; Secrétariat Général Santé ;SG PTNTIC ; Cellule juridique MS ; DPS ; Fournisseurs de SIH	T1 2026
	Elaborer la norme pour rendre obligatoire l'utilisation du système numérique (SG note circulaire) dès qu'il est installé dans l'ESS		ANICNS (autorité d'homologation) ; Secrétariat Général Santé ;SG PTNTIC ; Cellule juridique MS ; DPS ; Fournisseurs de SIH	T2-T4 2026
Absence d'un mécanisme pérenne de maintenance et de support	Intégrer des lignes budgétaires, dédiées à la maintenance dans les ESS	**CNCSU** *(Commission Finances)*	ANICNS (lead) ; Ministère de la Santé ; DPS ; BCZS ; ESS ; Écoles/Instituts de formation ; Sociétés agréées de maintenance ; Ministère du Budget ;	T1 2026
Faible valorisation des données dans la décision publique	Renforcer la capacité et sensibiliser les décideurs sur l'exploitation des données.	**CNCSU** *(Commission Offre)*	ANICNS (coordination) ; SG Santé ; DEP/MS ; DPS ; INS ; ESS ; Universités ; PTF ; Contrôleurs/auditeurs indépendants DPS, BCZS, ESS et instituts de formation	T3–T4 2026

DEFI/FAIBLESSE	RECOMMANDATION	Responsable	Co-responsable	Période
AMELIORATION DE L'OFFRE				
Insuffisance d`Infrastructures sanitaires délabrées	Elaborer et rendre disponible le plan d'investissements avec une cartographie claire	**CNCSU** *(Commission Planification)*	DEP, DPS, ARC-CSU, IGS, FPS ;	T1 2026
Besoins criant en Médicaments Génériques	Rendre disponible la liste des MEG	**CNCSU** *(Commission Offre)*	ACOREP, ARC-CSU, DSSP,	T1-T4 2026
Faible financement des besoins pour le renforcement du système de santé sur tous les axes : Infrastructures, équipements, Médicaments, Ressources humaines, Etc	Accélérer le processus d'instauration de l'assurance médicale obligatoire (AMO)	**CNCSU** *(Commission Demande, Finances)*	Primature, Min. Finances, DGDA, FSS, FPS	T1- 2026
	Activer la taxe sur la promotion de la santé (TPS)	**CN-CSU** *(Commission, Offre, Finances)*	Primature, Min. Finances, DGDA, FSS, FPS	T1- 2026
	Activer les autres mécanismes de financements innovants	**CN-CSU** *(Commission Finances)*	Primature, Min. Finances, DGDA, FSS, FPS	T1-T2 2026
	Mobiliser les ressources locales au niveau des provinces notamment en favorisant des édits	**CN-CSU** *(Commission Finances)*	Gouverneurs des Provinces, Assemblées Provinciales, FPS	T1-T4 2026
Versements irréguliers des subventions du gouvernement, ce qui accumule les factures impayées auprès des prestataires ;	Plaidoyer pour un payement régulier des prestataires	**CN-CSU** *(Commission offre,)*		T1- 2026
SANTE DANS TOUTES LES POLITIQUES				

DEFI/FAIBLESSE	RECOMMANDATION	Responsable	Co-responsable	Période
ESS non viables	Accélérer la mise en œuvre du PDL 145-T pour la construction des Centres de Santé prévus au programme	**CN-CSU** *(Commission Demande-Planification)*	Min. Plan, Min. ITP	T1-T4 2026
Amener tous les EFCSU à faciliter l'ARC-CSU à jouer pleinement son rôle de contrôleur a priori avant les signatures des conventions de financements et d'assurance maladie ainsi que son rôle de contrôleur à posteriori des paiements effectués dans le cadre desdites conventions	Etablir une franche collaboration entre l'ARC-CUS et les autres EFCSU	**CN-CSU** *(Commission Inspection et Contrôle Offre)*		Permanent
Extension des activités CSU en provinces et dans les établissements scolaires et de l`enseignement superieur	S'assurer de l`implication effective des Gouverneurs de provinces dans le déploiement de la CSU et la vulgarisation des activités dans leurs juridictions	**CN-CSU** *(Commission Inspection et Contrôle)*	Min. Santé, **Min Intérieur**	Permanent
	Impliquer les grandes Commissions de la Coordination CSU dans les activités de déploiement	**CN-CSU**	Min. Educ. Nationale, Min. Agriculture,	Permanent
	Rendre effective la mise en œuvre des cantines scolaires dans les établissements ciblés	**CN-CSU** *(Commission Finances)*	Min. Santé, Min. Educ. Nationale, Min. Agriculture, Min. ESURSI,	T1-T2 2026

DEFI/FAIBLESSE	RECOMMANDATION	Responsable	Co-responsable	Période
PROTECTION FINANCIERE DES USAGERS				
Gestion des risques difficile (fraude massive, surprescription et sous prescription)	Digitalisation effective dans tous le système sanitaire (à tous le niveau)	**CN-CSU** *(Commission Digitalisation)*	ANICNS	Permanent
Mise en place effective de l'AMO	Mise en œuvre des mesures d'application de la loi du 23 mars 2023	**CN-CSU** *(Commission Juridique)*	Min. Emploi et Travail, Min. Santé, Min. Fonction P., Min Budget, Min. Finances, Société Civile	T1 2026
MOBILISATION DE RESSOURCES FINANCIERES (exploitation des mécanismes de financement innovant y compris le partenariat public privé)				
Insuffisance financière dans la mise en œuvre de la CSU	Identifier les actes générateurs des recettes non activées du secteur de la santé et prévoyance sociale afin de le canaliser vers la CSU ;	**CN-CSU** *(Commission Finances)*	Min. Santé, (SG Santé et SG Prév. Sociale), Min. Finances, Min. Plan, Min. Budget	Permanent
	Prendre un décret portant modalités d'alignement des organismes de coopération internationale aux priorités du PNDS	**CN-CSU** *(Commission Juridique)*	Primature	T1-T2
Difficulté d'identifier et de collecter les cotisations du secteur informel	Mettre en application les quotités, santé sur RSE pour financer la CSU	**CN-CSU** *(Commission Finances)*	Min. Economie Nationale, Min. Industrie, Min. Mines, Min. Hydrocarbures	T1-T2

IV. PROCHAINES ETAPES

ETAPES	Responsable
1. Valider les paquets de soins pour chaque catégorie des établissements des soins et services de santé	Ministère de la santé
2. Valider la grille de tarification des soins pour chaque catégorie et par province	Ministère de la Santé
3. Réévaluer les rôles sectoriels de différents ministères impliqués dans le processus de déploiement de la CSU, notamment ceux en charge des infrastructures et travaux publics, des Transports (routes), de l'intérieur (pour la sécurité des MC, des prestataires, et l'implication des gouverneurs), du Plan (pour la mobilisation des ressources des PTF), de l'ESU (formation des prestataires), Affaires sociales (pour la PEC des indigents), Finances (subventions et autres financements), Développement rural (routes de desserte agricole), Budget (subventions), etc.	CN-CSU, Commissions
4. Organiser un état des lieux des infrastructures et des ressources humaines des ESS et leur redéploiement sur l'ensemble du pays, avec un plan de renforcement des capacités y relatives (Cartographie)	Ministère de la santé, SG Santé
5. Opérationnaliser le Plan de déploiement de la CSU en provinces (atelier).	CN-CSU
6. Installation des Directions provinciales et Antennes des EFCSU et de l'ANAMED	ACOREP, ARC-CSU, ANICNS, FPS, FSS, INSP, ANAMED
7. Harmoniser le plan de déploiement de la CSU avec le Programme de 145 territoires pour étendre et améliorer la couverture de santé	CN-CSU, Min. Plan, Min Intérieur, Conseiller Spécial en charge du suivi du PDL 145-T
8. Évaluer le processus de digitalisation des ESS avec un plan de digitalisation du système de suivi des ESS à tous les niveaux de soins	ANICNS, SG PTNTIC, ARPTC
9. La normalisation/régulation/règlementation dans la numérisation en santé	ARPTC, ANICNS, SG PTNTIC
10. Créer un mécanisme de coordination ou collaboration entre l'ANICNS, les fournisseurs d'énergie électrique (ANSER, ARE, SNEL, etc..) et les fournisseurs d'internet (y compris les sociétés de téléphonie cellulaire)	CN-CSU
11. Organiser un état des lieux des besoins en équipements informatiques, en ressources énergétiques et en connectivité internet des ESS sur l'ensemble du pays avec un plan de renforcement des capacités y afférentes (Cartographie)	ANICNS, SG PTNTIC
12. Évaluer le processus de mise en œuvre de la collecte des cotisations pour l'AMO et la TPS (Taxe de Promotion de Sante), avec un plan de mobilisation globale des ressources (nationales et locales), y compris les financements innovants	FSS, FPS
13. État des lieux de l'implication des communautés dans le processus de la CSU en vue de leur contribution efficace au processus.	SG Prévoyance Sociale
14. Institutionnaliser la collaboration des régulateurs avec le FSS dans le suivi des ESS ;	SG Prévoyance Sociale, FSS

15. Institutionnaliser le métier de médecin conseil	SG Prévoyance Sociale, SG ESU, FSS
16. Plaidoyer pour le paiement régulier des subventions à la politique de prise en charge gratuite de la maternité	CN-CSU
17. Plaidoyer pour la Signature Décret portant modalités d'alignement des PTF au PNDS et PSN-CSU	CN-CSU
18. Arrêtés d'agrément des mutuelles de santé	SG Prévoyance Sociale
19. Evaluer l'opérationnalisation du Paquet des soins en provinces par les EFCSU dans les ESS	CN-CSU (*CSERA*)
20. Moderniser les ESS accrédités par l'ARC-CSU	FPS
21. Faciliter la disponibilité des ressources financières pour la mise en œuvre de la CSU	Primature